

# Changes to the Indian Act

Important changes  
to Canada's *Indian Act*  
resulting from  
the passage of  
Bill C-31



CAI

IA

- 7029




Indian and Northern  
Affairs Canada

Affaires indiennes  
et du Nord Canada

© Published under the authority of the  
Hon. David E. Crombie, P.C., M.P.,  
Minister of Indian Affairs and  
Northern Development,  
Ottawa, 1985.

QS-5214-000-BB-A2  
Catalogue No. R32-73/1985  
ISBN 0-662-5/3896-X

## Introduction



Important changes were made to Canada's **Indian Act** on June 28, 1985, when Parliament passed Bill C-31, an **Act to Amend the Indian Act**. The Act has been brought into accord with provisions of the **Canadian Charter of Rights and Freedoms** to assure equality of treatment to men and women.

Fundamental changes were also made to the **Indian Act** to recognize the right of Indian First Nations to control their own membership.

As well, persons who lost their Indian status and band membership because of sexual discrimination (particularly S.12(1)b and 12(1)a. iv) are now eligible to have their status under the Act **and** band membership restored. All persons who enfranchised under S. 109(1) are eligible to have their status restored. Further, children of these persons are now eligible for status within the meaning of the **Indian Act**.

Bill C-31 also abolished the concept of "enfranchisement", a process whereby an Indian person gave up Indian status and band membership for a variety of reasons. The term originated at a time when termination of Indian status was the only way for Indians to gain the right to vote in federal or provincial elections.

This booklet is intended to help concerned individuals understand how changes to the **Indian Act** may affect them and tell them how to apply to have their rights restored or recognized. It also explains briefly how Indian bands are now able to control their own membership.

## Three Fundamental Principles



In amending the **Indian Act** the government's objective was to see that three fundamental principles were respected:

- **one**, that all discrimination be removed from the **Indian Act**;
- **two**, that Indian status within the meaning of the **Indian Act** and band membership rights be restored to persons who lost them;
- **and three**; that Indian bands have the right to control their own membership.

### Removal of Discrimination from the Act.

In the past the **Indian Act** discriminated against Indian women on the basis of sex and marital status. For example, an Indian woman who married a non-Indian automatically lost her status under the Act, and she lost her band membership. She could not pass status under the Act on to her children. This was not true for Indian men, whose children received status; the **Indian Act** also conferred status under the Act to their wives.

With the passage of Bill C-31, sexual discrimination has been removed entirely from the **Indian Act**.

### Restoration of Status and Band Membership.

Women and any of their children who had status and band membership and who lost status and band membership because of sexual discrimination are now eligible to have their status and band membership restored. The children of those entitled to restoration of rights are eligible for first time registration of status.

### Band Control of Membership.

The registration of a person's status under the Act by the federal government used to give them band membership automatically, and Indian bands themselves had no statutory role in determining who was recognized as a member of their own band. Amendments to the **Indian Act** have changed that. Indian bands may determine their

own membership, if they wish, in accordance with their own membership rules as long as those rules are approved by a majority of band electors.

### **Elimination of Enfranchisement.**

All forms of enfranchisement have been eliminated from the **Indian Act** by the passage of Bill C-31. Persons who were enfranchised under S. 109(1) of the **Indian Act** for any reason – for instance, those who gave up status and their band membership for the right to vote or to join the armed forces, are now eligible to have their status restored. Their children are also eligible to be registered as persons with status within the meaning of the Act.

## **Am I eligible?**



Under the amended **Indian Act** you are eligible upon application for registration as a person with status under the Act:

- if you lost your status under S.12(1)b of the former **Indian Act**, (You will automatically be restored to your former band membership.)
- if you lost your status under former S.109(1),
- if **one** or **both** of your parents is now a status Indian, or is eligible for restoration of their status, as above.

Those who are now registered will continue to be registered.

When a band decides to have its own membership code, decisions concerning band membership for first generation descendants will be made according to provisions of the code. After two years, for those bands which do not adopt their own code, persons with status under the Act will also become band members.

## **How do I apply?**



Restoration of status or first-time registration does not happen automatically. You must apply to the **Indian Act** Registrar to have your status under the Act formally registered.

However, this is not a complicated process. All that is required is to fill out an application form as completely as possible and send it to the Registrar. Some supporting documentation may also be required.

Application forms can be obtained from all regional and district offices of Indian Affairs and Northern Development; from Indian band offices; Native associations and Native friendship centres.

Completed forms should be sent to:

Registrar  
Indian and Northern  
Affairs Canada  
OTTAWA, Ontario  
K1A 0H4

or they can be delivered in person to any regional or district office of Indian and Northern Affairs. However, you should ensure that any application form delivered in person is clearly marked to the attention of the Registrar.

If you have particularly complicated circumstances, your application could require extensive research or involve inquiries for additional information or clarification of details.

In these cases, Indian Affairs staff will contact you directly, either by mail or telephone. All efforts will be made to process applications as quickly as possible.

## **How will Indian bands determine their own membership?**



Indian bands may determine their own membership rules if the majority of electors agree to have their band implement its own rules.

For these rules to have federal recognition, they must be approved by a majority of band electors.

Certain protection is provided for the acquired rights of existing band members and those who are eligible to have their band membership restored.

There is no restriction on who a band can bring into its membership. Because some people accepted into band membership may not be Status

Indians, certain sections of the **Indian Act** have been changed to apply to any band member, whether an Indian or non-Indian. This will allow non-Indian members to participate fully in all aspects of reserve community life.


For a two-year period, or until a band adopts its own membership code, the persons eligible to be added to band membership lists will be the children born after Bill C-31 came into effect and both of whose parents are already members of the same band; also eligible will be individuals who were entitled to be registered as band members under the former Indian Act, immediately prior to April 17, 1985.

During this period, bands may develop their own membership rules which establish their own criteria for eligibility for band membership, and obtain approval from a majority of electors.

If a band does not act to assume control of membership within the two-year period, provisions of the **Indian Act** will then prevail, and Indian status will continue to confer band membership automatically.

However, bands will always have the option to assume control of their own membership at any later time.

## Federal Assistance to Bands and Organizations



Bands who wish to develop their own membership codes may receive grants to be applied against costs associated with the development of the membership codes.

The federal government has also identified funds for organizations which may wish to assist individuals in applying to have their rights restored or obtain their first-time registration. These organizations can apply for financial contributions from the government to help them in:

- providing information, guidance, advice and assistance to individuals who may be interested in applying for Indian status and band membership;

- assisting applicants to gather the information required to support their applications.
- developing and implementing programs to inform people of their rights;

## **Will Federal Services to Indians change?**



### **On-Reserve Programs**

People who have their status and band membership restored or are eligible for first-time registration as a result of the proposed amendments will be entitled to benefit from federal programs in accordance with existing criteria and priorities.

The government of Canada funds certain programs and services for residents of communities on reserve lands.

Additional resources will be available to Indian communities to insure that there will not be a detrimental impact on the quality or availability of programs and services. Requirements cannot be determined ahead of time. The impact will depend on such factors as how many people apply for restoration of status and band membership; how many of these persons decide to return to reserves and when they return.

Funding allocations by the federal government are based on the overall availability of funds. Increased demand for programs resulting from the integration of people restored to band membership will be taken into account in adjusting funding levels. The objective will be to ensure the overall situation of a community regarding its housing, infrastructure, school facilities and other community services will not become worse because of the additional numbers.

Most on-reserve programs are currently administered directly by bands in accordance with their priorities and policies. Indian Affairs will maintain close contact with bands to assure that funding is adjusted with changing needs and circumstances, taking account of the availability of funds. This will help to ensure a smooth transition.

New band members will likely not be given any special preference regarding the allocation of housing. If there is a waiting list for housing, as is currently the case on many reserves, new band members would be placed on that list in the same way as any other band member seeking housing. Band councils may pass by-laws relating to residency.

### **Off-Reserve Programs**

Only a few programs are offered to persons with status under the Act who live off-reserve. Within the limits of available funds, these include assistance for post-secondary education and some non-insured health benefits.

## **For More Information**



The information in this booklet is not intended to be a substitute for the amended **Indian Act**, nor can it explain all the amendments, some of which are complicated and require technical, legal language.

Individuals may have questions or wish to clarify their own particular situation. A toll-free telephone information service has been set up to deal with specific questions concerning the amendments and to assist you in completing application forms.

If you have questions, or if you wish to obtain further advice or assistance, telephone:

**1-800-567-9605**

The number is in service between 0730 and 1700 hrs. (Eastern time) Monday through Friday. This is a toll-free number, and you can dial free of charge anywhere in Canada.

All correspondence should be addressed to:

Registrar  
Indian and Northern  
Affairs Canada  
OTTAWA, Ontario  
K1A 0H4

Si vous avez des questions à poser,  
ou si vous désirez obtenir des conseils  
ou de l'aide, veuillez téléphoner au  
numéro suivant :

**1-800-567-9605**

Ce numéro est en service entre 7 h 30  
et 17 h (heure de l'Est), du lundi au ven-  
dredi inclusivement. Vous pouvez  
appeler sans frais de n'importe où au  
Canada.

La correspondance doit être adressée  
comme suit :

Le registraire  
Ministère des Affaires  
indiennes et du Nord canadien  
OTTAWA (Ontario)  
K1A 0H4

La plupart des programmes appliqués dans les réserves sont actuellement administrés directement par les bandes selon leurs priorités et politiques. Le Ministère continuera d'entretenir des liens étroits avec les bandes afin de s'assurer que l'aide accordée tient compte des circonstances et des besoins changeants et de la disponibilité des fonds. Cette mesure permettra d'assurer un processus d'intégration harmonieux.

Les nouveaux membres d'une bande ne profiteront vraisemblablement d'aucun traitement de faveur en ce qui a trait au logement. S'il y a une liste d'attente pour le logement, comme c'est actuellement le cas dans de nombreuses réserves, les noms des nouveaux membres de la bande seront inscrits sur cette liste au même titre que tout autre membre de la bande actuellement à la recherche d'un logement. Les conseils de bande pourront passer des règlements ayant trait à la résidence.

### Programmes appliqués à l'extérieur des réserves

Quelques programmes seulement seront offerts aux personnes inscrites au **Registre des Indiens** et vivant à l'extérieur des réserves. Ces programmes comprennent, dans les limites des fonds disponibles, l'aide à l'éducation postsecondaire et certaines prestations au titre des services de santé non assurés.

## Pour de plus amples renseignements



Les renseignements contenus dans cette brochure ne visent ni à remplacer la **Loi sur les Indiens** modifiée, ni à en expliquer toutes les modifications, certaines d'entre elles étant compliquées et devant être expliquées en termes techniques et juridiques.

Plusieurs personnes ont sans doute des questions à poser ou des points particuliers à clarifier. Un service de renseignements téléphonique sans frais a été mis sur pied pour répondre à certaines questions concernant les modifications et pour aider les requérants à remplir les formulaires de demande.

## Est-ce que les services que le gouvernement fédéral offre aux Indiens seront modifiés ?

### Programmes appliqués dans les réserves

Les personnes recouvrant leur statut et leur qualité de membre d'une bande ou ayant le droit d'être inscrites pour la première fois, suite aux modifications, pourront profiter pleinement des programmes fédéraux conformément aux critères et aux priorités actuelles-ment établis.

Le gouvernement du Canada finance un certain nombre de programmes et de services pour les résidents des collectivités dans les réserves.

Des ressources supplémentaires seront mises à la disposition des collectivités indiennes pour s'assurer qu'il n'y aura aucun effet négatif sur la qualité ou la disponibilité des programmes et services déjà offerts. On ne peut déterminer à l'avance les fonds dont on aura besoin par suite des modifications apportées à la **Loi sur les Indiens**. Ces besoins sont liés à certains facteurs comme, notamment, le nombre de personnes qui demanderont le statut d'Indien et l'admission à une bande, le nombre de personnes qui décideront de retourner vivre dans les réserves et le moment où ces personnes choisiront d'y retourner.

L'allocation de ressources par le gouvernement fédéral se fait à partir de la disponibilité générale des fonds. On tiendra compte de l'augmentation de la demande pour les programmes communautaires due à l'intégration de gens rétablis dans leur droit d'appartenance à une bande lorsque viendra le temps de rajuster les niveaux de financement. L'objectif sera de s'assurer que la situation globale d'une collectivité au niveau du logement, de l'infrastructure, des installations scolaires et des autres services communautaires ne se détériorera pas en raison de l'intégration de nouveaux membres.

personnes qui avaient ce droit, aux termes de l'ancienne Loi sur les Indiens, pendant la période antérieure au 17 avril 1985.

Pendant cette période, les bandes pourront élaborer leurs règles internes d'appartenance qui serviront à établir leurs critères d'admissibilité, et obtenir l'approbation de la majorité de leurs électeurs.

Si une bande ne prend pas les mesures nécessaires pour assumer le contrôle de son effectif au cours de cette période de deux ans, les dispositions de la **Loi sur les Indiens** auront préséance, et toute personne ayant le statut d'Indien aura automatiquement le droit de faire partie de la bande. Toutefois, les bandes auront toujours la possibilité d'assumer cette responsabilité à une date ultérieure.

## Aide gouvernementale aux bandes et aux organisations indiennes



Le gouvernement accordera des subventions aux bandes qui désirent élaborer leur code d'appartenance pour couvrir les coûts liés à l'élaboration de ces codes.

Le gouvernement a également mis des fonds à la disposition des organisations indiennes qui aimeraient aider les personnes qui demandent à être rétablies dans leurs droits ou à être inscrites au **Registre des Indiens** pour la première fois. Ces organisations peuvent demander une aide financière au gouvernement. Elles doivent indiquer dans leurs propositions comment elles procéderont :

- pour fournir des renseignements, donner des conseils et apporter de l'aide aux personnes qui pourraient être intéressées à demander le statut d'Indien et le droit d'appartenance à une bande;
- pour élaborer et mettre sur pied des programmes pour informer les gens de leurs droits;
- pour aider les requérants à recueillir les renseignements nécessaires pour appuyer leur demande.

Certaines personnes peuvent présenter des cas particulièrement complexes, et il se peut que leur demande exige des recherches poussées ou nécessite des précisions ou certains renseignements supplémentaires. Dans ces cas, des employés du Ministère communiqueront directement avec vous, par courrier ou par téléphone, et ils feront tous les efforts pour traiter les demandes aussi rapidement que possible.

## Comment les bandes indiennes décideront-elles de leur effectif ?

Les bandes indiennes peuvent désormais décider de leurs règles internes d'admission pourvu que la majorité des électeurs de la bande approuve l'application de telles règles par sa bande.

Pour que les règles d'admission établies par une bande soient reconnues par le gouvernement fédéral, il faut qu'elles aient été approuvées par la majorité des électeurs de la bande. Certaines dispositions de la Loi visent à protéger les droits acquis des membres actuels de la bande et ceux des personnes qui ont recouvré le droit d'en faire partie.

Une bande peut accepter qu'elle veuille comme membre. Comme il est possible que certaines personnes habilitées à faire partie d'une bande ne soient pas des Indiens inscrits, certains articles de la **Loi sur les Indiens** ont été modifiés pour s'appliquer à tous les membres d'une bande, qu'ils soient Indiens ou non Indiens. Ceci permettra aux membres non Indiens de participer pleinement à tous les aspects de la vie communautaire dans la réserve.

Pendant une période de deux ans, ou jusqu'à ce que la bande adopte son propre code d'appartenance, les personnes ayant le droit de voir leur nom ajouté aux listes de l'effectif des bandes seront les enfants nés après l'entrée en vigueur du projet de loi C-31, et dont les deux parents sont déjà membres de cette même bande; seront aussi admissibles à l'inscription sur la liste de l'effectif d'une bande les



Les Indiens déjà inscrits continueront de l'être.

Dans le cas des bandes qui décident d'avoir leur propre code d'appartenance, les décisions au sujet de l'admission des descendants de la première génération seront prises conformément aux dispositions de ce code. Après une période de deux ans, les bandes qui n'auront pas adopté de code d'appartenance verront les personnes qui ont recouvré leur statut en vertu de la Loi venir s'ajouter à leur effectif.

## Comment dois-je faire ma demande ?



Le rétablissement du statut ou l'inscription pour une première fois ne se fait pas automatiquement. Vous devez présenter une demande officielle au gouvernement pour être dûment inscrit aux termes de la Loi.

Toutefois, la marche à suivre n'est pas compliquée. Vous n'avez qu'à remplir aussi correctement que possible un formulaire de demande et l'envoyer au registraire. Des documents peuvent être requis pour appuyer votre demande.

Vous pouvez obtenir des formulaires de demande à tous les bureaux régionaux et les bureaux de district des Affaires indiennes et du Nord Canada, aux bureaux des bandes et des associations indiennes et aux centres d'accueil indiens.

Les formulaires dûment remplis doivent être envoyés à l'adresse suivante :

Le registraire  
Ministère des Affaires  
indiennes et du Nord canadien  
OTTAWA (Ontario)  
K1A 0H4

Vous pouvez également les remettre en personne à n'importe quel bureau régional ou bureau de district du Ministère. Toutefois, vous devez vous assurer que tout formulaire de demande remis en personne est clairement adressé à l'attention du registraire.

tiquement à cette personne le droit d'appartenir à une bande, et les bandes indiennes n'avaient aucun pouvoir statutaire pour décider qui serait reconnu comme membre de la bande.

Les modifications à la **Loi sur les Indiens** ont changé cet état de choses. Des dispositions permettent désormais aux bandes indiennes de décider de leur effectif, si elles le désirent, conformément à leurs règles internes d'appartenance, aussi longtemps que ces règles sont approuvées par la majorité des électeurs de la bande.

### **Élimination de la notion d'émancipation**

Toutes les formes d'émancipation ont été éliminées de la **Loi sur les Indiens** par l'adoption du projet de loi C-31. Les personnes émancipées en vertu du paragraphe 109(1) pour quelque raison que ce soit – qu'elles aient abandonné leur statut d'Indien et leur droit d'appartenance à une bande pour avoir le droit de voter ou pour s'enrôler dans les forces armées, entre autres – peuvent maintenant demander que leur statut soit rétabli. Leurs enfants ont également le droit d'être inscrits au **Registre des Indiens** en vertu de la Loi.

## **Puis-je me prévaloir des nouvelles dispositions de la Loi ?**



Aux termes de la **Loi sur les Indiens** modifiée, vous avez le droit d'être inscrit à titre d'Indien dans l'un ou l'autre des cas suivants :

- Si vous avez perdu votre statut en vertu de l'alinéa 12(1)b de l'ancienne **Loi sur les Indiens**. (Vous recouvrirez automatiquement votre appartenance à la bande.)
- Si vous avez perdu votre statut en vertu du paragraphe 109(1) de l'ancien texte de loi.

- Si un seul de vos parents ou les deux sont actuellement des Indiens inscrits ou ont le droit d'être inscrits à titre d'Indiens, tel que mentionné ci-dessus.

## Trois principes fondamentaux



En modifiant la **Loi sur les Indiens**, le gouvernement avait comme objectif d'assurer le respect de trois principes fondamentaux :

- **premierement**, que toute discrimination soit supprimée de la **Loi sur les Indiens**;

- **deuxièmement**, que le statut d'Indien, au sens de la **Loi sur les Indiens**, et le droit d'appartenance à une bande soient rétablis pour les personnes qui les ont perdus;

- **troisièmement**, que les bandes indiennes aient le droit d'exercer le contrôle de leur effectif.

### Élimination de la discrimination de la Loi

Par le passé, la **Loi sur les Indiens**

comportait, pour les femmes indiennes, une clause discriminatoire fondée sur le sexe et l'état matrimonial. Par exemple, une Indienne qui mariait un non-Indien perdait automatiquement son statut et son droit d'appartenance à une bande, et ne pouvait pas trans-mettre son statut d'Indien à ses enfants. Ce n'était pas le cas des Indiens mâles dont les enfants bénéficiaient du statut; de plus, une femme non-Indienne qui mariait un Indien obtenait également le statut.

Avec l'adoption du projet de loi C-31, la discrimination fondée sur le sexe a été éliminée entièrement de la **Loi sur les Indiens**.

### Rétablissement du statut et du droit d'appartenance à la bande

Les Indiennes et leurs enfants qui ont perdu leur statut et leur droit d'appartenance à une bande pour des raisons de discrimination fondée sur le sexe peuvent maintenant être rétablis dans leur droit et faire partie d'une bande. Les enfants de ces personnes sont admissibles à une première inscription au **Registre des Indiens**.

### Contrôle de l'effectif de bande par la bande

L'inscription d'une personne au **Registre des Indiens** en vertu de la Loi par le gouvernement fédéral donnait automa-




D'importants changements ont été apportés à la **Loi sur les Indiens** du Canada lorsque, le 28 juin 1985, le projet de loi C-31, **Loi modifiant la Loi sur les Indiens**. Ce projet de loi rendait la Loi conforme aux dispositions contenues dans la **Charte canadienne des droits et libertés**. L'égalité entre les hommes et les femmes est maintenant garantie aux termes de la Loi.

Des changements fondamentaux ont également été apportés à la **Loi sur les Indiens** pour reconnaître le droit des premières nations indiennes d'exercer le contrôle de leur territoire.

Les personnes qui ont perdu leur statut d'Indien et leur droit d'appartenance à une bande, en particulier l'alinéa 12(1)**b** et le sous-alinéa 12(1)**a**(iv), peuvent maintenant recouvrer leur statut d'Indien et leur droit d'appartenance à une bande. Toutes les personnes qui ont été émancipées en vertu du paragraphe 109(1) peuvent également recouvrer leur statut. En outre, leurs descendants de la première génération ont maintenant le droit d'obtenir le statut d'Indien aux termes de la **Loi sur les Indiens**.

Le projet de loi C-31 abolit également la notion d'"émancipation", processus selon lequel un Indien abandonnait, pour diverses raisons, son statut d'Indien et son droit d'appartenance à une bande. Le terme a été créé à une époque où l'abandon du statut d'Indien était la seule façon pour les Indiens d'obtenir le droit de vote lors des élections fédérales et provinciales.

La présente brochure vise à aider les personnes intéressées à comprendre comment les changements apportés à la **Loi sur les Indiens** peuvent les toucher, et quelles démarches ces personnes doivent entreprendre pour que leurs droits soient rétablis ou reconnus. Enfin, on y explique brièvement comment les bandes indiennes peuvent désormais exercer le contrôle de leur territoire.

 Affaires indiennes  
Indian and Northern  
et du Nord Canada  
Affairs Canada

© Publié avec l'autorisation de  
l'hon. David E. Crombie, c.p., député,  
ministre des Affaires indiennes  
et du Nord canadien,  
Ottawa, 1985.

QS-5214-000-BB-A1  
N° de catalogue : R32-73/1985  
ISBN 0-662-5/3896-X

# Changements apportés à la Loi sur les Indiens

Changements importants  
apportés à la  
*Loi sur les Indiens*  
du Canada  
à la suite de l'adoption  
du projet de loi C-31

Canada